

黑龙江省人民政府关于 2023 年上半年 预算执行情况的报告

2023 年 8 月 30 日在黑龙江省第十四届人民代表大会
常务委员会第六次会议上

黑龙江省财政厅厅长 孟祥会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省政府委托，现将 2023 年上半年全省预算执行情况
向省人大常委会报告如下：

年初以来，全省各级财政部门坚持以习近平新时代中国
特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话
重要指示精神，认真落实省第十三次党代会和省委十三届二
次全会、三次全会暨省委经济工作会议部署以及省人大各项
决议要求，按照“积极财政政策要加力提效，注重精准、更
可持续”要求，充分发挥财政职能作用，财政收入实现“时间
过半、任务过半”，重点领域支出保障有力，财政运行总体
平稳。

一、上半年全省预算执行情况

（一）一般公共预算收支情况

上半年，全省一般公共预算收入完成 724.8 亿元，完成年初预算的 51.5%，增长 10.7%。从构成看，税收收入完成 453.6 亿元，增长 22.5%，占一般公共预算收入的比重为 62.6%；非税收入完成 271.1 亿元，下降 4.8%。从级次看，省本级完成 144.8 亿元，下降 5.4%；市（地）级完成 579.9 亿元，增长 15.6%。全省一般公共预算支出完成 2792.7 亿元，增长 4.3%。其中：省本级完成 935.4 亿元，增长 6.5%；市（地）级完成 1857.3 亿元，增长 3.3%。

（二）政府性基金预算收支情况

上半年，全省政府性基金预算收入完成 67.8 亿元，完成年初预算的 38.9%，增长 0.9%。其中：省本级完成 4.8 亿元，增长 60.6%；市（地）级完成 63 亿元，下降 1.8%。全省政府性基金预算支出完成 298.9 亿元，增长 33.7%。其中：省本级完成 10.4 亿元，下降 32.9%；市（地）级完成 288.6 亿元，增长 38.6%。

（三）国有资本经营预算收支情况

上半年，全省国有资本经营预算收入完成 12.8 亿元，完成年初预算的 66.1%，增长 16.7%，全部为市（地）级收入。全省国有资本经营预算支出完成 5 亿元，下降 36.2%。其中：省本级完成 0.1 亿元，下降 96.8%；市（地）级完成 4.9 亿元，增长 17.3%。

（四）社会保险基金预算收支情况

上半年，全省社会保险基金预算收入完成 2140.3 亿元，完成年初预算的 57.9%，增长 21.7%。其中：省本级完成 1672.5 亿元，增长 27.8%；市（地）级完成 467.8 亿元，增长 3.9%。全省社会保险基金预算支出完成 1657.7 亿元，增长 17.6%。其中：省本级完成 1163.3 亿元，增长 16.5%；市（地）级完成 494.4 亿元，增长 20.4%。

二、落实省十四届人大一次会议决议有关工作情况

（一）早出快落财政“政策礼包”，助推经济运行整体好转。助推稳住市场主体。不折不扣落实减税降费政策，1—6 月全省累计新增减税降费及退税缓费 115.3 亿元。延长“双稳基金”政策执行期限，支持 1.1 万户企业获得担保贷款 218 亿元。发挥政府采购政策效能，助力中小微企业中标项目 125.5 亿元，占全部采购份额的 82.6%。助推扩大政府投资。统筹债券资金和中省专项 278.6 亿元，助推哈绥铁客专、哈尔滨机场二期扩建等省重点项目早开工快建设。助推释放消费潜能。继续实施省级促消费政策，鼓励市地发放消费券 3.1 亿元、拉动消费 92.9 亿元。筹集资金 4.3 亿元，助推县域商业建设行动、物流降本提质增效，促进加快商贸流通事业发展。

（二）用好用足财政扶持政策，持续培育发展新动能。

支持构建现代产业体系。省级预算安排产业发展专项资金增幅达到 20%以上，汇总梳理、广泛宣传《财政支持中小企业高质量发展政策措施》，全力推动“4567”产业扶持政策落实。**支持强化创新驱动动能。**系统优化财政支持科技创新政策体系，省级科技专项资金连续三年增长 20%，助力开展原创性基础性研究项目 720 个，深入推进哈大齐国家自创区建设。**支持释放改革开放活力。**筹集资金 17.3 亿元，支持解决剥离国有企业办社会职能运营困难等历史遗留问题，推动加快数字政府建设。筹集资金 79.5 亿元，支持利用亚布力论坛等展会平台招商，强化市县和园区招商引资激励，助力实施产业园区领域基础设施项目 93 个。

（三）加大人才政策资金保障，助力实现龙江人才振兴。筹集资金 33.6 亿元，保障“龙江人才振兴 60 条”政策落地生根。**支持培养用好人才。**安排 11.6 亿元，支持首批 92 支“头雁”团队建设、约 220 个创新创业团队与青年科技英才团队建设，开展核心技术攻关。**支持积极引进人才。**安排资金 1.7 亿元，落实博士后创新研究、博士后资助金等政策。安排资金 1.4 亿元，对引进人才的单位给予奖励、发放人才安家补贴、保障人才子女享受良好教育。**支持培育集聚人才。**安排资金 10.2 亿元，支持省属本科高校开展新一轮高水平大学和优势特色学科建设，其中用于高层次人才引进培养、

团队建设的资金比例超过 50%。安排资金 7.7 亿元，落实高新技术企业奖补、高技能人才补助等政策。**支持人才创新创业。**安排资金 1 亿元，为大学生就业创业提供小额贷款等金融支持。

（四）优先保障财政支农投入，助力现代化农业强省建设。**推动夯实粮食安全根基。**及时下达产粮（油）大县奖励、耕地地力保护补贴、实际种粮农民一次性补贴等资金 195.2 亿元，提前释放加大大豆生产者补贴力度信号，充分调动市县抓粮、农民种粮的积极性。筹集资金 319.1 亿元，支持高标准农田建设 499 万亩、治理黑土区侵蚀沟 9000 条、补贴耕地轮作 2616 万亩，推动政策性农业保险“扩面、增品、提标”，稳固粮食综合产能。**推动培育现代农业新优势。**聚焦支持发展“四个农业”，研究推出扶持粮食精深加工产业财政政策，筹集资金 41.5 亿元，大力支持畜牧业发展，推动打造国家级现代农业产业园 5 个、农业产业强镇 12 个和农业优势特色产业集群 1 个。**推动巩固衔接和农村改革。**筹集资金 53 亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，连续五年在国家衔接资金绩效评价中获评“A”等级。筹集资金 13.4 亿元，支持打造美丽乡村示范村 44 个、红色美丽乡村村庄 8 个，助推海伦市、桦南县分别入选国家“五好两宜”和美乡村、农村综合性改革试点试验。

(五)用心用情支持改善民生,持续增进龙江人民福祉。

支持落实就业优先战略。筹集资金 26.3 亿元,支持高校毕业生、农民工等重点群体就业创业,促进全省新增城镇就业 18 万人。全省新增创业担保贷款 8.3 亿元,直接扶持 4603 人自主创业。

支持提升社会保障水平。稳步提高企业和机关事业单位养老金和城乡居民基本养老保险基础养老金标准,确保企业离退休人员养老金按时足额发放。筹集资金 90.3 亿元,全力兜牢困难群众基本生活底线,保障全省优抚对象、退役军人各项政策待遇落实。

支持社会事业全面发展。筹集资金 101.3 亿元,有力保障扩大普惠性学前教育资源、中小学校扩容改造、中职学校“双优”、高职院校“双高”等工作开展。筹集资金 153.4 亿元,支持提高城乡居民医疗保险、基本公共卫生服务人均经费补助标准,全力落实新冠患者医疗费用财政补助、医务人员补助等政策,推动做好城乡医疗救助、公立医院改革等工作。

支持改善群众生产生活环境。筹集资金 47.4 亿元,发放租赁补贴 17.7 万户,支持筹集保障性租赁住房 7340 套、改造城镇老旧小区 2724 万平方米、开工棚户区改造 7302 套。筹集资金 174.6 亿元,重点支持环境保护治理、林业改革发展、林业草原生态保护恢复、农村环境整治等项目建设,助力双鸭山入选国家历史遗留废弃矿山生态修复示范项目。

支持提升社会治理水平。筹集资金

13.5 亿元，持续支持全省安全维稳、禁毒反恐等工作，助力法院、检察院业务装备升级，推动煤矿智能化改造、省级智能化示范煤矿建设，促进建设更高水平的法治黑龙江、平安黑龙江。

（六）做实做细风险防控工作，确保各级财政平稳运行。有效防控政府性债务风险。组织开展全省地方债务底数摸排，持续发挥“统计监测、月报预警、风险会商、应急救助、考核问责”五个机制作用，充分利用政策工具缓释债务风险，全省到期政府性债务全部按期足额偿还。**筑牢兜实基层“三保”底线。**压实落靠“三保”支出兜底责任，强化市县“三保”支出保障能力监测预警，组织开展全省市县工资发放情况排查，下达市县增量财力补助 95.9 亿元，确保基层财政平稳运行。

（七）从严从细加强财政治理，持续提升依法理财水平。强化预算绩效管理。开展预算绩效评价质量提升行动，组织 228 家省级预算部门基本完成 2022 年度部门预算项目和部门整体支出自评价工作，组织开展农业领域和社保领域资金重点绩效评价。**深化数字财政建设。**完善预算管理一体化系统功能，数据质量在财政部考核中始终居于各省前列。强化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，截至 6 月底，全省通过“一卡通”平台发放惠民惠农补贴资金 212.5 亿元，惠及

2555.6 万人（户）次。优化政府采购营商环境。建立以政府采购法为核心的“1+N”政府采购监管制度体系，持续优化政府采购流程，项目采购平均周期减少 10 天，投诉办理平均周期压减 5 个工作日。全面加强财会监督。制定《黑龙江省进一步加强财会监督工作实施方案》，全面实施财会监督和预算执行监督专项行动，深入推进全省行政事业单位内部控制建设，加快完善财会监督体系。

三、全年财政收支形势研判及下半年工作重点

展望全年，随着我省进一步推动经济持续回升向好的各项措施落地发力，全省经济将保持平稳增长，为财政收入增长提供支撑，但受增值税留抵退税回补效应减弱，原油、煤炭价格下行等因素影响，一般公共预算收入增幅将有所回落。同时，全省刚性支出不断增长，保“三保”、促发展需要保持稳定支出强度，叠加政府债务还本付息压力加大，财政收支矛盾将十分突出。

下一步，我们将紧紧围绕省委决策部署，扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入开展能力作风建设“工作落实年”活动，围绕加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，加力推进打造“六型财政”，密切跟踪中央政治局会议宏观调控政策措施，加快长三角地区学习考察成果转化运用，统筹资源提升财政保障能力，解放思

想优化资金政策供给，继续推进省人大批复的政府工作报告和财政预算报告的全面落实，努力完成全年各项任务。一是**全力释放积极政策效能**。全面落实国家已出台的各项稳经济政策措施，省级加快谋划出台一批务实管用稳经济增长过硬政策措施，激励市县政府出台配套政策，相互衔接、整体发力，推动工业提速增效、消费扩容升级、民营经济健康发展，助力经济持续回升向好，厚植财源基础。二是**全力提高财政收入质量**。锚定全年收入预算目标，坚持周调度、月分析、季总结，加强趋势性分析研判，做实做细财税结构监测，强化对重点行业重点项目的动态跟踪，加大税收征管力度，积极稳妥组织非税收入，推动财政收入实现质的有效提升和量的合理增长。三是**全力提升财政支出效率**。加快财政支出进度，确保基本支出按序时均衡拨付、建设性支出按工程进度拨付、购买性支出按合同约定拨付、民生政策支出按发放周期拨付到位，尽快发挥财政支出对经济增长的撬动作用。加大财政支出强度，加快专项债券发行和使用，将执行偏慢的专项债券项目资金，及时调整用于投资规模大、牵动力强、支出进度快的重大基础设施项目建设，尽快形成实物工作量。推动设立龙江现代产业投资引导基金，引入更多金融和社会资本服务龙江发展。强化资金保障落实，支持做好防汛救灾和灾后重建工作。四是**全力防控财政运行风险**。坚持“三保”等刚性支出在财政支出中的优先顺序，加强监测预警，加大

财力下沉力度，通过财力补助、临时救助、资金调度等方式对困难地区给予倾斜，切实兜牢“三保”底线，确保基层财政平稳运行。严格落实政府性债务风险防控“五个机制”，充分运用展期重组、周转金等政策工具缓释潜在风险，用好国家隐性债务风险化解试点政策，优化债务期限结构，守住不发生系统性风险底线。**五是全力提升财政治理效能。**充分运用“四个体系”，压紧压实责任链条，强化对重点任务全流程管控和全周期调度，推进财政工作提质增效。扎实开展“制度规范建设年”活动，修订完善各项资金管理办法，明确绩效评价和财会监督职责，强化制度规范。深入开展预算绩效评价质量提升行动，提升资金使用效益，持续推进财会监督和预算执行监督专项行动，严肃财经纪律。加快数字财政建设，不断完善预算管理一体化系统功能，深入推进大数据应用，进一步释放管理效能。

以上报告，请审议。

全省2023年上半年收入情况表

单位：万元

项 目	年初 预算	累计执行情况				
		本期完成	同期完成	增减额	增幅 +、-%	为预算%
(一) 一般公共预算收入合计	14067441	7247710	6549758	697952	10.7	51.5
(1) 税收收入小计	9094476	4536319	3702221	834098	22.5	49.9
①国内增值税	3458481	1786403	938226	848177	90.4	51.7
②企业所得税	1196913	627722	672424	-44702	-6.6	52.4
③个人所得税	374908	177782	169615	8167	4.8	47.4
④资源税	950002	392282	449110	-56828	-12.7	41.3
⑤城市维护建设税	619176	289104	262114	26990	10.3	46.7
⑥房产税	465005	211851	219859	-8008	-3.6	45.6
⑦印花税	160001	83606	84527	-921	-1.1	52.3
⑧城镇土地使用税	779991	399125	384689	14436	3.8	51.2
⑨土地增值税	140001	91788	100270	-8482	-8.5	65.6
⑩车船税	299999	138859	133980	4879	3.6	46.3
⑪耕地占用税	150002	76177	71146	5031	7.1	50.8
⑫契税	449993	243844	197546	46298	23.4	54.2
⑬烟叶税	14000	108	365	-257	-70.4	0.8
⑭环境保护税	30003	14054	14327	-273	-1.9	46.8
⑮其他税收收入	6000	3614	4023	-409	-10.2	60.2
(2) 非税收入小计	4972965	2711391	2847537	-136146	-4.8	54.5
①专项收入	912695	284914	316571	-31657	-10.0	31.2
②行政事业性收费收入	615545	271776	271726	50	0.0	44.2
③罚没收入	626297	379701	434334	-54633	-12.6	60.6
④国有资本经营收入	124653	24049	109096	-85047	-78.0	19.3
⑤国有资源（资产）有偿使用收入	2272470	1515209	1428559	86650	6.1	66.7
⑥捐赠收入	18104	7801	21177	-13376	-63.2	43.1
⑦政府住房基金收入	324244	216664	216619	45	0.0	66.8
⑧其他收入	78957	11277	49455	-38178	-77.2	14.3
(二) 政府性基金预算收入合计	1743972	677991	671817	6174	0.9	38.9
①政府性基金收入	1623359	651043	654561	-3518	-0.5	40.1
其中：国有土地使用权出让收入	1268483	470116	510493	-40377	-7.9	37.1
②专项债券对应项目专项收入	120613	26948	17256	9692	56.2	22.3
(三) 国有资本经营预算收入合计	194300	128470	110097	18373	16.7	66.1
(四) 社会保险基金预算收入合计	36995567	21403272	17590116	3813156	21.7	57.9

全省2023年上半年支出情况表

单位：万元

项 目	年初 预算	累计执行情况				
		本期完成	同期完成	增减额	增幅 +、-%	为预算%
(一) 一般公共预算支出合计	52500230	27926693	26767375	1159318	4.3	53.2
(1) 一般公共服务	3558574	1860816	1788498	72318	4.0	52.3
(2) 外交						
(3) 国防	51472	22055	23750	-1695	-7.1	42.8
(4) 公共安全	2640762	1397513	1293921	103592	8.0	52.9
(5) 教育	6051049	2941858	2769660	172198	6.2	48.6
(6) 科学技术	388014	163105	122244	40861	33.4	42.0
(7) 文化旅游体育与传媒	591842	238397	234695	3702	1.6	40.3
(8) 社会保障和就业	14501726	9808866	8854102	954764	10.8	67.6
(9) 卫生健康	3646295	2058271	1902763	155508	8.2	56.4
(10) 节能环保	1317658	831927	681269	150658	22.1	63.1
(11) 城乡社区	2432406	1533169	1795400	-262231	-14.6	63.0
(12) 农林水	7122843	3388705	3395650	-6945	-0.2	47.6
(13) 交通运输	2909606	1204549	948203	256346	27.0	41.4
(14) 资源勘探信息等	635892	490686	511531	-20845	-4.1	77.2
(15) 商业服务业等	165683	190709	134003	56706	42.3	115.1
(16) 金融	103823	3613	6799	-3186	-46.9	3.5
(17) 援助其他地区	32000	32035	32037	-2	0.0	100.1
(18) 自然资源海洋气象等	245298	166600	158643	7957	5.0	67.9
(19) 住房保障	1503183	779106	782473	-3367	-0.4	51.8
(20) 粮油物资储备	528378	74980	280834	-205854	-73.3	14.2
(21) 灾害防治及应急管理	293859	147650	175693	-28043	-16.0	50.2
(22) 其他支出	2440795	19908	18676	1232	6.6	0.8
(23) 债务付息	1335580	570645	856006	-285361	-33.3	42.7
(24) 债务发行费用	3492	1530	525	1005	191.4	43.8
(二) 政府性基金预算支出合计	2375331	2989077	2235625	753452	33.7	125.8
(三) 国有资本经营预算支出合计	96432	50039	78400	-28361	-36.2	51.9
(四) 社会保险基金预算支出合计	33955003	16577285	14090505	2486780	17.6	48.8

省本级2023年上半年收入情况表

单位：万元

项 目	年初 预算	累计执行情况				
		本期完成	同期完成	增减额	增幅 +、-%	为预算%
(一) 一般公共预算收入合计	3327996	1448464	1531577	-83113	-5.4	43.5
(1) 税收收入小计	2532196	1108509	1000021	108488	10.8	43.8
①国内增值税	1352902	607381	442799	164582	37.2	44.9
②企业所得税	271748	140670	143043	-2373	-1.7	51.8
③个人所得税	46865	22223	21202	1021	4.8	47.4
④资源税	739034	275708	333659	-57951	-17.4	37.3
⑤城市维护建设税	594	881		881		148.2
⑥房产税	23252	10593	10992	-399	-3.6	45.6
⑦印花税	7999	4180	4226	-46	-1.1	52.3
⑧城镇土地使用税	38999	19956	19234	722	3.8	51.2
⑨土地增值税	7000	4589	5013	-424	-8.5	65.6
⑩车船税	15000	6943	6619	324	4.9	46.3
⑪耕地占用税						
⑫契税	22501	12192	9878	2314	23.4	54.2
⑬烟叶税						
⑭环境保护税	4501	2108	2149	-41	-1.9	46.8
⑮其他税收收入	1800	1085	1207	-122	-10.1	60.3
(2) 非税收入小计	795800	339955	531556	-191601	-36.0	42.7
①专项收入	311588	121838	152858	-31020	-20.3	39.1
②行政事业性收费收入	151008	66669	74994	-8325	-11.1	44.1
③罚没收入	65946	58106	86677	-28571	-33.0	88.1
④国有资本经营收入	30940	40	64908	-64868	-99.9	0.1
⑤国有资源（资产）有偿使用收入	212996	76933	118180	-41247	-34.9	36.1
⑥捐赠收入						
⑦政府住房基金收入	22000	15562	30571	-15009	-49.1	70.7
⑧其他收入	1322	807	3368	-2561	-76.0	61.0
(二) 政府性基金预算收入合计	116034	47713	29705	18008	60.6	41.1
①政府性基金收入	67249	40638	29509	11129	37.7	60.4
其中：国有土地使用权出让收入	350	74	131	-57	-43.5	21.1
②专项债券对应项目专项收入	48785	7075	196	6879		14.5
(三) 国有资本经营预算收入合计	8022		168	-168	-100.0	
(四) 社会保险基金预算收入合计	25986843	16725381	13086380	3639001	27.8	64.4

省本级2023年上半年支出情况表

单位：万元

项 目	年初 预算	累计执行情况				
		本期完成	同期完成	增减额	增幅 +、-%	为预算%
(一) 一般公共预算支出合计	14447612	9353903	8783758	570145	6.5	64.7
(1) 一般公共服务	460173	129800	129515	285	0.2	28.2
(2) 外交						
(3) 国防	7964	4668	4705	-37	-0.8	58.6
(4) 公共安全	1088109	583572	542468	41104	7.6	53.6
(5) 教育	1369308	647447	627074	20373	3.2	47.3
(6) 科学技术	209753	85814	56309	29505	52.4	40.9
(7) 文化旅游体育与传媒	138973	40687	49968	-9281	-18.6	29.3
(8) 社会保障和就业	6905017	5982775	5096517	886258	17.4	86.6
(9) 卫生健康	385461	184971	170066	14905	8.8	48.0
(10) 节能环保	487523	430891	401381	29510	7.4	88.4
(11) 城乡社区	18813	9659	3031	6628	218.7	51.3
(12) 农林水	605714	627488	761421	-133933	-17.6	103.6
(13) 交通运输	1257153	284104	269688	14416	5.3	22.6
(14) 资源勘探信息等	105300	67509	122710	-55201	-45.0	64.1
(15) 商业服务业等	54615	1418	2103	-685	-32.6	2.6
(16) 金融	96370	1469	5967	-4498	-75.4	1.5
(17) 援助其他地区	32000	32035	32000	35	0.1	100.1
(18) 自然资源海洋气象等	74723	27858	23799	4059	17.1	37.3
(19) 住房保障	114407	60806	61348	-542	-0.9	53.1
(20) 粮油物资储备	227629	6197	240068	-233871	-97.4	2.7
(21) 灾害防治及应急管理	88726	26259	45991	-19732	-42.9	29.6
(22) 其他支出	469767	232		232		0.0
(23) 债务付息	248614	118241	137629	-19388	-14.1	47.6
(24) 债务发行费用	1500	3		3		0.2
(二) 政府性基金预算支出合计	240172	103565	154426	-50861	-32.9	43.1
(三) 国有资本经营预算支出合计	96432	1171	36745	-35574	-96.8	1.2
(四) 社会保险基金预算支出合计	23379353	11632990	9983291	1649699	16.5	49.8